



ОБЩИНА ПРОВАДИЯ

КМЕТ – ИНЖ. ФИЛЧО ФИЛЕВ

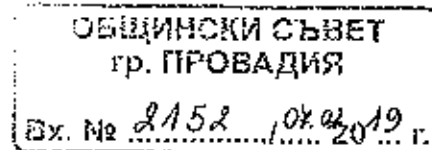
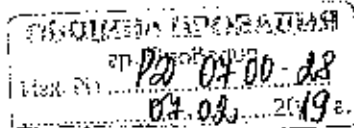
гр. Провадия
ПК 9200
ул. „Дунав“ №39

тел: +359 518 42702
GSM: +359 889999893
Факс: +359 518 42164

provadia@dir.bg
delo@provadia.bg
www.provadia.bg



ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГРАД ПРОВАДИЯ



ДО
ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ ЛИЦА

ДОКЛАД

От инж.Филчо Филев кмет на Община Провадия

Относно: Предложение за обсъждане и приемане от Общински съвет – Провадия на проект за изменение и допълнение на „Наредба № 1 за обществения ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,
УВАЖАЕМИ СЪГРАЖДАНИ,

1. Причиня, налагащи приемането на подзаконовия нормативен акт:

Необходимо е синхронизиране на съг. действащите разпоредби на „Наредба № 1 за обществения ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“ с разпоредбите на националното законодателство, тъй като е установено противоречие на отделни разпоредби от наредбата с нормативни актове от по-висок ранг.

Съгласно чл. 4, ал. 1 от Наредбата се забранява: „Употребата на огнестрелно оръжие и експлозивни материали, извън регламентиранияте от закона случаи, както и употребата на газово и пневматично оръжие. Забраната не се отнася за лица, изпълняващи служебните си задължения по охрана на мероприятия и обекти.“ Предвидената имуществена санкция при нарушение в размер от 50 до 500 лв. Установява се противоречие между чл. 4, ал. 1 от Наредбата в частта ѝ относно размера на наказанието и чл. 185, ал. 1 от ЗОБВВПИ, който определя размер на предвиденото наказание – глоба от 500 до 2500 лв. Цитираният състав на административно нарушение е предвиден в чл. 60, ал. 1, т.3 от ЗОБВВПИ, поради което не е необходимо Общински съвет да урежда такъв с негова уредба.

Чл. 60, ал. 6 от ЗОБВВПИ, съдържа забрана по отношение на употребата на пиротехнически изделия в превозни средства, с изключение на пиротехническите изделия за превозни средства, в близост до лесно запалими материали, както и в районите на здравни и лечебни заведения, учебни заведения, социални домове, молитвени домове, храмове и манастири и употребата на пиротехнически изделия, с изключение на

фойерверки от категория 1, в закрити помещения, а съгласно чл. 48, ал.2, т.1 от същия Закон се забранява : продажбата на фойерверки от категория 1 на лица под 12 години, от категория 2 - на лица под 16 години, и от категория 3 - на лица под 18 години. Ал. 2 на чл. 4 от „Наредба № 1 за обществения ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“ съдържа аналогична уредба на забраните в гореописаните законови разпоредби, като определеното наказание за извършване на нарушение съгласно наредбата е в противоречие с разпоредбата на чл.185 от ЗОБВВНИ.

Доколкото в ЗОБВВНИ са предвидени текстове аналогични на тези на чл. 4, ал. 1 и ал. 2 от „Наредба № 1 за обществения ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“, не е необходимо Общински съвет Провадия да урежда административни нарушения и техните наказания с пегова наредба. Освен това съгласно чл. 152 и чл. 215 от ЗОБВВНИ контролът върху дейностите с взривни вещества, оръжия, боеприпаси и пиротехнически изделия се осъществява от полицейските органи на МВР като във връзка с това същите съставят и актовете, с които се установяват нарушенията, а наказателните постановления се издават от министъра на вътрешните работи или от оправомощени от него длъжностни лица съобразно тяхната компетентност. Поради това, че ЗОБВВНИ, определя органите компетентни да установяват гореописаните административни нарушения, както и да налагат съответните наказания, предвидени в същия разпоредбите на чл. 4, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата са в съществено противоречие с разпоредбите на нормативен акт от по-висока степен.

Съгласно чл. 45, ал. 1 от Закона за защита на детето: „който продава алкохолни напитки или тютюневи изделия на деца, се наказва с глоба или имуществена санкция от 2000 до 4000 лв., ако не подлежи на по-тежко административно наказание по специален закон или деянието не съставлява престъпление. При повторно нарушение се предприемат принудителни мерки за временно спиране на дейността за определен срок, но не по-дълъг от една година.“ При съоставка на чл. 5, ал. 1 от Наредбата и чл. 6, ал. 1 от същата с цитираната законова разпоредба е налице противоречие както по отношение на вида, така и по отношение на размера на предвиденото наказание за същото нарушение, доколкото съгласно „Наредба № 1 за обществения ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“ е предвидено единствено наказанието – глоба в размер от 50 до 500 лв., а по отношение на еднолични търговци или юридически лица - имуществена санкция в размер от 500 до 2000 лв.

Ал. 1, ал. 2 и ал. 3 на чл. 7 от Наредбата, определят за нарушителя деяния, свързани с организирането и провеждането на хазартни игри, същите са в съществено противоречие с разпоредбите на чл. 3, чл. 44, ал.1, чл. 89, чл. 90 и чл. 110, ал. 1 от Закона за хазарта. Условието и реда за организиране на хазартни игри са уредени в същия закон, както и компетентният орган да осъществява надзор във връзка с това. Съгласно чл. 89, ал. 1 от Закона за хазарта със Заповед на Председателя на Държавната комисия по хазарта се определят длъжностни лица на Комисията с контролни функции, които извършват проверки на място и по документи за спазването на ЗХ, като за установяване за нарушенията същите съставят актове по реда на ЗАНН. Поради гореспоменаваното се констатира съществено противоречие на разпоредбите на чл. 7, ал.1, ал.2 и ал. 3 от Наредбата с разпоредби на нормативен акт от по-висока степен, а именно Закона за хазарта.

Налице е противоречие и на разпоредбите на чл. 13, ал. 1 и чл. 14 от Наредбата, които определят за деяния нарушения, свързани с организирането и провеждането на събрания, митинги и манифестации. Тези разпоредби са в противоречие с чл. 14, ал. 1 ЗСММ, досежно размера на предвиденото наказание. Доколкото в ЗСММ е предвиден редът

за организиране и провеждане на събрания, митинги и манифестации, не е необходимо Общински съвет да урежда такъв с негова уредба.

Съгласно чл. 4 от „Наредба № 1 за обществения ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“ се забранява и съответно наказва просията на обществени места. Поради това, че съгласно чл. 329, ал. 2 от НК системната просия е престъпление от общ характер е налице противоречие на разпоредбата с акт от по-висока степен.

Разпоредбата на чл. 18 от Наредбата противоречи на разпоредбите на ЗДв.П. тъй като въвежда забрана за движение на коли с животинска тяга извън територията на населените места в общината във времето от 23.00 до 07.00 часа (през периода 1 ноември до 31 март) и от 24:00 ч. до 6:00 ч. (през периода 1 април до 31 октомври), като при нарушение на забраната се налага глоба от 20 до 100 лева. Горесписаният забранителен текст от наредбата противоречи на чл. 106, ал. 2 от ЗДв.П, съгласно, който подобно ограничение не е предвидено. Съгласно чл. 106, ал. 2 от З(в.П през тъмната част на денонощието водачите на пътни превозни средства с животинска тяга следва да носят светлоотразителни жилетки. Във връзка с това съгласно чл. 71, ал. 1 от ЗДв.П са определени и изискванията по отношение на светлоотразителните обозначения, които следва да бъдат поставени на пътното превозно средство с животинска тяга, както и че при движение през нощта и при намалена видимост същото трябва да разполага с поставено отзад външно светещо тяло, излъчващо бяла или жълта добре различима светлина.

Съгласно чл. 23, ал. 3 от Наредбата промишлена, складова и шумна търговска дейност (в т.ч. и зареждане на търговските обекти) в жилищните сгради се разрешава само след писмено съгласие на обитателите, като разрешението за това се издава от техническите служби на общинска администрация по установения ред. Тази разпоредба противоречи на чл. 4, ал. 2 от ЗОАРАКСД, съгласно който всички изисквания, необходими за започването и осъществяването на дадена стопанска дейност, както и за извършване на отделна сделка или действие, се уреждат със закон. Доколкото липсва законова уредба на този разрешителен режим, не следва Общински съвет да урежда такъв чрез своя Наредба.

Чл. 34, ал.1 и ал. 2 от „Наредба № 1 за обществения ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“ е в противоречие с чл. 428 от ЗВД по отношение на размера на предвиденото наказание. При съпоставка на разпоредбата на ал. 2 на чл. 34 от Наредбата се констатира противоречие на същата с чл. 177, ал. 1 т. 3 от ЗВД, тъй като законът предвижда поставянето на наморник само на агресивни кучета, т.е. такива, които проявяват спонтанна неадекватна реакция, насочена срещу хора или животни, която в зависимост от силата и нейното естество би могла да доведе до нараняване или причиняване на смърт. Освен това „Наредба № 19 за овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Провадия“, приета с Решение № 13-222, взето с Протокол № 13 от 02.10.2012г. на Общинския съвет – Провадия, изменена с Решение № 35 - 592, взето с Протокол № 35 от 29.05.2018г. на Общинския съвет – Провадия, регламентира реда и начина на придобиване, регистрация, деклариране, притежаване, отглеждане и развъждане на кучета, овладяване популацията на безстопанствените кучета на територията на община Провадия. Съгласно Чл.10., т. 1 от същата се забранява извеждането на кучета без повод, а на агресивни кучета и без наморник, в съответствие с чл. 177, ал. 1, т. 3 от ЗВД.

Разпоредбите на чл. 37 ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата са в противоречие с разпоредби на Глава 12 от Закона за културното наследство и Глава 7 от Закона за биологичното разнообразие относно вида на нарушенията и размера на санкциите.

Ал. 1 и ал. 2 на чл. 37 от Наредбата са в съществено противоречие с глава 12 от Закона за културното наследство. Чл. 218а, ал. 1 от административнонаказателните разпоредби на ЗКП предвижда, че:“...извършването на теренни проучвания на археологически ценности без разрешение по чл. 148 ЗКП, ако деянието не съставлява

престъпление, се наказва с глоба в размер от 5000 до 15 000 лв., а на юридическо лице или на едноличен търговец се налага имуществена санкция в размер от 12 000 до 25 000 лв.". Описаната санкция съществено се различава от определенният размер на наказанието за извършено нарушение на чл. 37, ал.1 или ал. 2 от Наредбата. Ал. 3 на чл. 37 от Наредбата противоречи на Глава 7 от Закона за биологичното разнообразие относно вида на нарушенията и размера на санкциите.

Чл. 51 от Наредбата постановява, че: „За нарушения, извършени от малолетни, непълнолетни или поставени под запрещение лица отговорят родителите, настойниците или попечителите“, поради което същата е в противоречие с чл. 26, ал. 2 и ал. 3 от ЗАНН. По смисъла на закона административнонаказателно отговорни са и непълнолетните, които са навършили 16-годишна възраст, но не са навършили 18 години, когато са могли да разбират свойството и значението на извършеното нарушение и да ръководят постъпките си. Родителите, попечителите и настойниците носят отговорност за нарушенията, извършени от лица с ограничена дееспособност, а именно: малолетни, непълнолетни на възраст от 14 до 16 години, както и поставените под пълно запрещение, но само ако съзнателно са допуснали извършването на нарушението.

На основание горензложеното поради констатирани съществени противоречия на разпоредби от „Наредба № 1 за обществения ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“, приета от Общински съвет - Провадия и разпоредби на нормативни актове от по-висока степен следва да бъдат отменени горесцитираните разпоредби от „Наредба № 1 за обществения ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“ уреджани повторно, както и в несъответствие със съответния специален закон административни нарушения и съответно налаганите при извършването им наказания.

2. Цели, които се поставят:

Отстраняване на несъответствията между „Наредба № 1 за обществения ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“, приета от Общински съвет - Провадия и разпоредбите на Наказателния кодекс, ЗОБВВПИ, ЗЗакрД, ЗХ, ЗСММ, Здр.П, ЗОАРАКСД, ЗВД, ЗКН, ЗБР и ЗАНН.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:

Прилагането на предложените изменения в „Наредба № 1 за обществения ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“ не предвижда допълнителни финансови разходи на общината.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително и финансови:

Синхронизиране на „Наредба № 1 за обществения ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“, приета от Общински съвет - Провадия с разпоредбите на Наказателния кодекс, ЗОБВВПИ, ЗЗакрД, ЗХ, ЗСММ, Здр.П, ЗОАРАКСД, ЗВД, ЗКН, ЗБР и ЗАНН.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Настоящата Наредба кореспондира и не противоречи на нормите на актове на Европейския съюз. Същата урежда обществени отношения във връзка с осигуряване на обществения ред и сигурност на гражданите в Община Провадия.

Преднагам след обсъждане и запознаване с изразените становища и предложения по проекта Общински съвет - Провадия да приеме следния проект за

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21,ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, Общински съвет Провадия:

1. Приема изменения в „Наредба № 1 за общественя ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“, както следва:

1.1 Отменя ал. 1 и ал. 2 на чл. 4 от „Наредба № 1 за общественя ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“

1.2 Отменя ал. 1 на чл. 5 от „Наредба № 1 за общественя ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“

1.3 Отменя ал. 1 на чл. 6 от Наредба № 1 за общественя ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“

1.4 Отменя чл. 7 от от Наредба № 1 за общественя ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“

1.5 Отменя ал. 1 на чл. 13 от от Наредба № 1 за общественя ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“

1.6 Отменя чл. 14 от от Наредба № 1 за общественя ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“

1.7 Отменя чл. 17 от от Наредба № 1 за общественя ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“

1.8 Отменя чл. 18 от от Наредба № 1 за общественя ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“

1.9 Отменя ал. 3 на чл. 23 от от Наредба № 1 за общественя ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“

1.10 Отменя чл. 34 от от Наредба № 1 за общественя ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“

1.11 Отменя чл. 37 от от Наредба № 1 за общественя ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“

1.12 Отменя чл. 51 от от Наредба № 1 за общественя ред и сигурност на гражданите в Община Провадия“

2. Възлага на Кмета на Община Провадия изпълнението на настоящото Решение

КМЕТ НА ОБЩИНА ПРОВАДИЯ

ИНЖ. ФИЛ



Кмет
М.М. Филев
Юриско