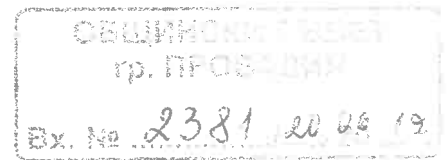


ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ПРОВАДИЯ



ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Ивайло Илиев – общински съветник

ОТНОСНО: Предложение за изменение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Провадия,

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На заседание, проведено на 27.03.2019 г. Общински съвет-Провадия с РЕШЕНИЕ № 47-813 **не прие** Проект за решение по докладна записка с вх.№ 2187/20.02.2019 г. внесена от председателя на ОбС – Провадия, с която се искаше отмяна на §8. от ПЗР на Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Провадия, приета от Общински съвет Провадия с решение №5-53/27.02.2008г., изменена и допълнена с решения №15-160 от 24.09.2008г., №18-215 от 22.12.2008г., №20-227 от 27.01.2009г., №33-423 от 22.12.2009г., №44-603 от 19.01.2011г., №16-286 от 19.12.2012г., №28-549 от 17.12.2013г., №40-782 от 12.02.2015г., №3-37/ 21.12.2015г., №10-173 от 28.07.2016 г., №24-414 от 27.07.2017г., №29-516 от 25.01.2018г., №44-768 от 30.01.2019г.

В следствие на това Решение, чрез Общински съвет-Провадия в Административен съд-Варна е постъпил ПРОТЕСТ на Районна прокуратура-Провадия, с който се иска отмяна на § 8 от ПЗР на Наредба No14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Провадия.

Съгласно посочената разпоредба се отказва извършването на услуги от Община Провадия при неизплатени задължения, с което Общински съвет-Провадия излиза извън рамките на своите правомощия делегирани от Закона за местните данъци и такси.

Отказът да бъдат извършвани услуги от Община Провадия, по същество представлява отказ от изпълняване на вменени по закон задължения на общината, свързани с обслужването на населението, което от своя страна е закононарушение.

В § 8 от ПЗР на Наредба No14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Провадия е създадена санкция, която Законът за местните данъци и такси не е предвидил.

Наредба No14 е подзаконов нормативен акт и е недопустимо Общински съвет-Провадия да въвежда допълнителни санкции, които законодателят не е предвидил в ЗМДТ.

Начинът за събиране на местните данъци и такси е регламентиран в чл. 4 от Закона за местните данъци и такси.

Чл. 4. Установяването, обезпечаването и събирането на местните данъци се извършват от служители на общинската администрация по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Обжалването на свързаните с тях актове се извършва по местонахождението на общината, в чийто район е възникнало задължението, по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

(2) (Изм. - ДВ, бр. 105 от 2005 г., изм. - ДВ, бр. 98 от 2010 г., в сила от 01.01.2011 г.) **Невнесените в срок данъци по този закон се събират заедно с лихвите по Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания.** Принудителното събиране се извършва от публични изпълнители по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс или от съдебни изпълнители по реда на Гражданския процесуален кодекс.

(3) (Нова - ДВ, бр. 100 от 2005 г., в сила от 01.01.2006 г., изм. - ДВ, бр. 105 от 2005 г., доп. - ДВ, бр. 95 от 2009 г., в сила от 01.01.2010 г., доп. - ДВ, бр. 98 от 2010 г., в сила от 01.01.2011 г.) **В производствата по ал. 1 служителите на общинската администрация имат правата и задълженията на органи по приходите, а в производствата по обезпечаване на данъчни задължения - на публични изпълнители.** Когато в нормативен акт е предвидено изискване за представяне на удостоверение по чл. 87, ал. 6 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, за задължения за данъци и такси по този закон се представя удостоверение само за задълженията за данъци и такси към общината по постоянен адрес, съответно седалище, на задълженото лице.

(4) (Нова - ДВ, бр. 100 от 2005 г., в сила от 01.01.2006 г.) **Служителите по ал. 3 се определят със заповед на кмета на общината.**

(5) (Нова - ДВ, бр. 100 от 2005 г., в сила от 01.01.2006 г., изм. - ДВ, бр. 105 от 2005 г.) **Кметът на общината упражнява правомощията на решаващ орган по чл. 152, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, а ръководителят на звеното за местни приходи в съответната община - на териториален директор на Националната агенция за приходите.**

(6) (Нова - ДВ, бр. 100 от 2005 г., в сила от 01.01.2006 г., изм. - ДВ, бр. 105 от 2005 г.) **Изпълнителният директор на Националната агенция за приходите издава методически указания по прилагането на този закон.**

В Закона за местните данъци и такси не съществува разпоредба, която да въвежда санкция да се отказва предоставянето на услуги от Община при неизплатени задължения.

В тази връзка, въведеното ограничение от Общински съвет-Провадия с & 8 от ПРЗ на Наредба №14 поставя определена категория адресати в по-неблагоприятно положение, отколкото предвижда законодателят, а също така ограничава Община Провадия да изпълнява задълженията си по закон, свързани с обслужването на населението, което води до заключението, че въпросната разпоредба е незаконосъобразна и трябва да бъде отменена.

Предвид изложеното, предлагам на Вашето внимание следния проект за

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, Общински съвет-Провадия реши:

1. Приема изменение в Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Провадия, както следва:

1.1. Отменя §8. от ПЗР на Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Провадия, приета от Общински съвет Провадия с решение №5-53/27.02.2008г., изменена и допълнена с решения №15-160 от 24.09.2008г., №18-215 от 22.12.2008г., №20-227 от 27.01.2009г., №33-423 от 22.12.2009г., №44-603 от 19.01.2011г., №16-286 от 19.12.2012г., №28-549 от 17.12.2013г., №40-782 от 12.02.2015г., №3-37/ 21.12.2015г., №10-173 от 28.07.2016 г., №24-414 от 27.07.2017г., №29-516 от 25.01.2018г., №44-768 от 30.01.2019г.

2. Възлага изпълнението на настоящото решение на кмета на Община Провадия.

Вносител:

.....
/Ивзвипо Илиев/

Приложено:

1. Протест РП-Провадия
2. Решение № 47-813

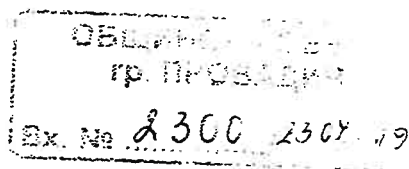


ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГРАД ПРОВАДИЯ

гр.Провадия, ул."Ал.Стамболийски"№23, тел: 0518 / 431-19, 422-28

вх.№403/2019год.



ПРОКУРАТУРА
403/19
23.01.2019
ПРОВАДИЯ

ЧРЕЗ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ПРОВАДИЯ

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ВАРНА

ПРОТЕСТ

от Татяна Борисова – районен прокурор
на РП-Провадия

СРЕЩУ

Параграф 8 от Преходните и
заключителни разпоредби на Наредба
№14 за определяне размера на местните
данъци на територията на община
Провадия

правно основание: чл. 186, ал.2 АПК
вр. чл.185, ал.2 от АПК и чл. 149, ал. 5 АПК

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на
Община Провадия е приета с Решение №5-53/27.02.2008год., изменена и
допълнена с №15-160/24.09.2008год., №18-215/22.12.2008год., №20-
227/27.01.2009год., №33-423/22.12.2009год., №44-603/19.01.2011год., №16-

286/19.12.2012год., №28-549/17.12.2013год., №40-782/12.02.2015год., №3-37/21.12.2015год., №10-173/28.07.2016год., №24-414/27.07.2017год., №29-516/25.01.2018год.

Съгласно §8 от ПЗР на горечитираната наредба, „На лица, имащи задължения, произтичащи от местни данъци /Данък върху недвижимите имоти; Данък върху наследствата; Данък върху даренията; Данък при възмездно придобиване на имущества; Данък върху превозните средства и патентен данък/, глоби по влезли в сила Наказателни постановления, се отказва извършването на услуги, свързани с дейността на община Провадия до окончателното погасяване на задълженията с изключение на случаите по гражданска регистрация и гражданско състояние“.

Доколкото посочената Наредба №14 е нормативен акт /чл.75 от АПК/ при въвеждане на правните норми в същата е недопустимо да бъде пренебрегнато ограничението на чл.76, ал.3 от АПК, а именно, че общинските съвети издават нормативни актове, с които се уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. Идентична е и нормата на чл.8 от ЗНА. В този смисъл наредбата не може да противоречи на нормативните актове от по-горна степен

В посочения параграф от наредбата е въведено ограничение на възможността физически и юридически лица да се възползват от предоставяните от община Провадия услуги в случаите на установени парични задължения, произтичащи от местни данъци. Само по себе си, такова ограничение е недопустимо, доколкото в конкретният нормативен акт от по-горна степен – Закона за местните данъци и такси, подобно ограничение не е предвидено. Това е така е предвид обстоятелството, че редът за събиране на вземанията на общината към физически и юридически лица е също законово установен. Следователно, местната наредба е в пряко противоречие с нормативна регламентация от по-висок ранг, поради което стореното е в нарушение на предвидената компетентност и е нетърпимо от правния ред.

Намирам, че горното обуславя необходимостта от вземане на мерки по реда на надзора за законност за отмяна на незаконосъобразни разпоредби от горепосочения нормативен административен акт, т.е. е налице незаконосъобразност на оспорения административен акт по смисъла на чл. 146, т. 4 от АПК- противоречие с материалноправни разпоредби. По своята същност посоченият порок е толкова тежък, че прави недопустимо съществуването на акта в правната действителност.

Поради изложеното Ви МОЛЯ да прогласите нищожността на разпоредбата на § 8. от Преходните и заключителни разпоредби на Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Провадия.

Доказателства и доказателствени искания:

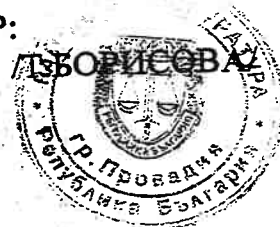
МОЛЯ да задължите Общински съвет – Провадия чрез неговия председател да представи по делото Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Провадия, приета с Решение №5-53/27.02.2008год., изменена и допълнена с №15-160/24.09.2008год., №18-215/22.12.2008год., №20-227/27.01.2009год., №33-423/22.12.2009год., №44-603/19.01.2011год., №16-286/19.12.2012год., №28-549/17.12.2013год., №40-782/12.02.2015год., №3-37/21.12.2015год., №10-173/28.07.2016год., №24-414/27.07.2017год., №29-516/25.01.2018год., както и цялата административна преписка по приемане на наредбата.

МОЛЯ да ни присъдите направените по делото разноски.

Приложения:

Препис от протеста за органа, издал подзаконовия акт.

РАЙОНЕН ПРОКУРОР:





ПРОТОКОЛ № 47

От заседание на ОбС Провадия, проведено на 27.03.2019 год.

ДНЕВЕН РЕД:

.....

8.Изменение на Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Провадия

а/№2187-Доклад от Христо Гичев-председател на ОбС Провадия, относно предложение за обсъждане и приемане от Общински съвет Провадия на проект за изменение на Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Провадия, приета от Общински съвет Провадия с решение №5-53/27.02.2008г., изменена и допълнена с решения №15-160 от 24.09.2008 г., №18-215 от 22.12.2008 г., №20-227 от 27.01.2009г., №33-423 от 22.12.2009 г., №44-603 от 19.01.2011г., №16-286 от 19.12.2012 г., №28-549 от 17.12.2013г., №40-782 от 12.02.2015г., №3-37/ 21.12.2015г., №10-173 от 28.07.2016 г., №24-414 от 27.07.2017 г., №29-516 от 25.01.2018 г., №44-768 от 30.01.2019г.

РЕШЕНИЕ №47– 813

На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, Общински съвет Провадия реши:

Не приема проект за решение по докладна записка с вх.№2187/20.02.2019г. със следното съдържание:

1.Приема изменение в Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Провадия, както следва:

1.1.Отменя §8. от ПЗР от Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Провадия, приета от Общински съвет Провадия с решение №5-53/27.02.2008г., изменена и допълнена с решения №15-160 от 24.09.2008г., №18-215 от 22.12.2008г., №20-227 от 27.01.2009г., №33-423 от 22.12.2009г., №44-603 от 19.01.2011г., №16-286 от 19.12.2012г., №28-549 от 17.12.2013г., №40-782 от 12.02.2015г., №3-37/ 21.12.2015г., №10-173 от 28.07.2016 г., №24-414 от 27.07.2017г., №29-516 от 25.01.2018г., №44-768 от 30.01.2019г.

2.Възлага изпълнението на настоящото решение на кмета на Община Провадия.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБС ПРОВАДИЯ:

/п/ Христо Гичев

Вярно

Гл. специалист в отдел АПИО

..... / Г. Тунчева/