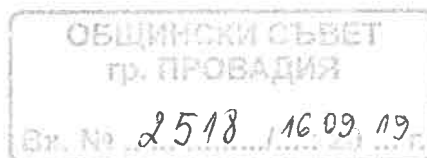


ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. ПРОВАДИЯ



ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Ивайло Илиев Илиев – общински съветник

ОТНОСНО: Предложение за изменение на Наредба № 14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Провадия, приета от Общински съвет Провадия с решение №5-53/27.02.2008г., изменена и допълнена с решения №15-160 от 24.09.2008г., №18-215 от 22.12.2008г., №20-227 от 27.01.2009г., №33-423 от 22.12.2009г., №44-603 от 19.01.2011г., №16-286 от 19.12.2012г., №28-549 от 17.12.2013г., №40-782 от 12.02.2015г., №3-37/ 21.12.2015г., №10-173 от 28.07.2016 г., №24-414 от 27.07.2017г., №29-516 от 25.01.2018г., №44-768 от 30.01.2019г.

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Административен съд-Варна е насрочил дело за отмяна на & 8 от ПЗР на Наредба No14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Провадия, което ще се проведе на 03.10.2019 г.

Съгласно посочената разпоредба се отказва извършването на услуги от Община Провадия при неизплатени задължения, с което Общински съвет-Провадия излиза извън рамките на своите правомощия делегирани от Закона за местните данъци и такси.

Отказът да бъдат извършвани услуги от Община Провадия, по същество представлява отказ от изпълняване на вменени по закон задължения на общината, свързани с обслужването на населението, което от своя страна е закононарушение.

В & 8 от ПРЗ на Наредба No14 за определяне размера на местните данъци на територията на община Провадия е създадена санкция, която Законът за местните данъци и такси не е предвидил.

Наредба No14 е подзаконов нормативен акт и е недопустимо Общински съвет-Провадия да въвежда допълнителни санкции, които законодателят не е предвидил в ЗМДТ.

Начинът за събиране на местните данъци и такси е регламентиран в чл. 4 от Закона за местните данъци и такси.

Чл. 4. Установяването, обезпечаването и събирането на местните данъци се извършват от служители на общинската администрация по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс. Обжалването на свързаните с тях актове се извършва по местонахождението на общината, в чийто район е възникнало задължението, по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

(2) (Изм. - ДВ, бр. 105 от 2005 г., изм. - ДВ, бр. 98 от 2010 г., в сила от 01.01.2011 г.) **Невнесените в срок данъци по този закон се събират заедно с лихвите по Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания.** Принудителното събиране се извършва от публични изпълнители по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс или от съдебни изпълнители по реда на Гражданския процесуален кодекс.

(3) (Нова - ДВ, бр. 100 от 2005 г., в сила от 01.01.2006 г., изм. - ДВ, бр. 105 от 2005 г., доп. - ДВ, бр. 95 от 2009 г., в сила от 01.01.2010 г., доп. - ДВ, бр. 98 от 2010 г., в сила от 01.01.2011 г.) В производствата по ал. 1 **служителите на общинската администрация имат правата и задълженията на органи по приходите, а в производствата по обезпечаване на данъчни задължения - на публични изпълнители.** Когато в нормативен акт е предвидено изискване за представяне на удостоверение по чл. 87, ал. 6 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, за задължения за данъци и такси по този закон се представя удостоверение само за задълженията за данъци и такси към общината по постоянен адрес, съответно седалище, на задълженото лице.

(4) (Нова - ДВ, бр. 100 от 2005 г., в сила от 01.01.2006 г.) **Служителите по ал. 3 се определят със заповед на кмета на общината.**

(5) (Нова - ДВ, бр. 100 от 2005 г., в сила от 01.01.2006 г., изм. - ДВ, бр. 105 от 2005 г.) Кметът на общината упражнява правомощията на решаващ орган по чл. 152, ал. 2 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, а ръководителят на звеното за местни приходи в съответната община - на териториален директор на Националната агенция за приходите.

(6) (Нова - ДВ, бр. 100 от 2005 г., в сила от 01.01.2006 г., изм. - ДВ, бр. 105 от 2005 г.) Изпълнителният директор на Националната агенция за приходите издава методически указания по прилагането на този закон.

В Закона за местните данъци и такси не съществува разпоредба, която да въвежда санкция да се отказва предоставянето на услуги от Община при неизплатени задължения.

В тази връзка, въведеното ограничение от Общински съвет-Провадия с & 8 от ПРЗ на Наредба №14 поставя определена категория адресати в по-неблагоприятно положение, отколкото предвижда законодателят, а също така ограничава Община Провадия да изпълнява задълженията си по закон, свързани с обслужването на населението, което води до заключението, че въпросната разпоредба е незаконосъобразна и трябва да бъде отменена.

Предвид изложеното, предлагам на Вашето внимание следния проект за

РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, Общински съвет-Провадия реши:

1. Приема изменение в Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Провадия, както следва:

1.1. Отменя §8. от ПЗР на Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Провадия, приета от Общински съвет Провадия с решение №5-53/27.02.2008г., изменена и допълнена с решения №15-160 от 24.09.2008г., №18-215 от 22.12.2008г., №20-227 от 27.01.2009г., №33-423 от 22.12.2009г., №44-603 от 19.01.2011г., №16-286 от 19.12.2012г., №28-549 от 17.12.2013г., №40-782 от 12.02.2015г., №3-37/ 21.12.2015г., №10-173 от 28.07.2016 г., №24-414 от 27.07.2017г., №29-516 от 25.01.2018г., №44-768 от 30.01.2019г.

2. Възлага изпълнението на настоящото решение на кмета на Община Провадия.

Вносител:

.....
/Ивайло Илиев/

Приложено:

1. Протест РП-Провадия

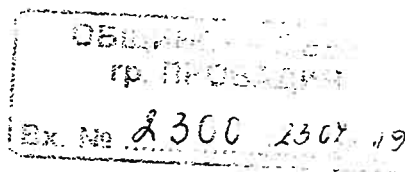


ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ГРАД ПРОВАДИЯ

гр.Провадия, ул."Ал.Стамболийски"№23, тел: 0518 / 431-19, 422-28

вх.№403/2019год.



Р. Б.
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
№ 403/19
23.07.2019
ПРОВАДИЯ

ЧРЕЗ
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ПРОВАДИЯ

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ВАРНА

ПРОТЕСТ

от Татяна Борисова – районен прокурор
на РП-Провадия

СРЕЩУ

Параграф 8 от Преходните и
заключителни разпоредби на Наредба
№14 за определяне размера на местните
данъци на територията на община
Провадия

правно основание: чл. 186, ал.2 АПК
вр. чл.185, ал.2 от АПК и чл. 149, ал. 5 АПК

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на
Община Провадия е приета с Решение №5-53/27.02.2008год., изменена и
допълнена с №15-160/24.09.2008год., №18-215/22.12.2008год., №20-
227/27.01.2009год., №33-423/22.12.2009год., №44-603/19.01.2011год., №16-

286/19.12.2012год., №28-549/17.12.2013год., №40-782/12.02.2015год., №3-
37/21.12.2015год., №10-173/28.07.2016год., №24-414/27.07.2017год., №29-
516/25.01.2018год.

Съгласно §8 от ПЗР на горесцитираната наредба, „На лица, имащи задължения, произтичащи от местни данъци /Данък върху недвижимите имоти; Данък върху наследствата; Данък върху даренията; Данък при възмездно придобиване на имущества; Данък върху превозните средства и патентен данък/, глоби по влезли в сила Наказателни постановления, се отказва извършването на услуги, свързани с дейността на община Провадия до окончателното погасяване на задълженията с изключение на случаите по гражданска регистрация и гражданско състояние“.

Доколкото посочената Наредба №14 е нормативен акт /чл.75 от АПК/ при въвеждане на правните норми в същата е недопустимо да бъде пренебрегнато ограничението на чл.76, ал.3 от АПК, а именно, че общинските съвети издават нормативни актове, с които се уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. Идентична е и нормата на чл.8 от ЗНА. В този смисъл наредбата не може да противоречи на нормативните актове от по-горна степен

В посочения параграф от наредбата е въведено ограничение на възможността физически и юридически лица да се възползват от предоставяните от община Провадия услуги в случаите на установени парични задължения, произтичащи от местни данъци. Само по себе си, такова ограничение е недопустимо, доколкото в конкретният нормативен акт от по-горна степен – Закона за местните данъци и такси, подобно ограничение не е предвидено. Това е така е предвид обстоятелството, че редът за събиране на вземанията на общината към физически и юридически лица е също законово установен. Следователно, местната наредба е в пряко противоречие с нормативна регламентация от по-висок ранг, поради което стореното е в нарушение на предвидената компетентност и е нетърпимо от правния ред.

Намирам, че горното обуславя необходимостта от вземане на мерки по реда на надзора за законност за отмяна на незаконосъобразни разпоредби от горепосочения нормативен административен акт, т.е е налице незаконосъобразност на оспорения административен акт по смисъла на чл. 146, т. 4 от АПК- противоречие с материалноправни разпоредби. По своята същност посоченият порок е толкова тежък, че прави недопустимо съществуването на акта в правната действителност.

Поради изложеното Ви МОЛЯ да прогласите нищожността на разпоредбата на § 8. от Преходните и заключителни разпоредби на Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Провадия.

Доказателства и доказателствени искания:

МОЛЯ да задължите Общински съвет – Провадия чрез неговия председател да представи по делото Наредба №14 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Провадия, приета с Решение №5-53/27.02.2008год., изменена и допълнена с №15-160/24.09.2008год., №18-215/22.12.2008год., №20-227/27.01.2009год., №33-423/22.12.2009год., №44-603/19.01.2011год., №16-286/19.12.2012год., №28-549/17.12.2013год., №40-782/12.02.2015год., №3-37/21.12.2015год., №10-173/28.07.2016год., №24-414/27.07.2017год., №29-516/25.01.2018год., както и цялата административна преписка по приемане на наредбата.

МОЛЯ да ни присъдите направените по делото разноски.

Приложения:

Препис от протеста за органа, издал подзаконовия акт.

РАЙОНЕН ПРОКУРОР:

