



ОБЩИНА ПРОВАДИЯ

КМЕТ – инж. ФИЛЧО ФИЛЕВ

гр. Провадия тел: +359 518 42702 provadia@dir.bg
ПК 9200 GSM: +359 889999893 delo@provadia.bg
ул. „Дунав“ №39 Факс: +359 518 42164 www.provadia.bg



Д О К Л А Д от инж. Филчо Кръстев Филев – Кмет на община Провадия

Относно: Предоставяне за публично обсъждане и приемане от Общинския съвет Провадия на “Общински план за развитие на община Провадия за периода 2014 – 2020 година”.

1. ОСНОВАНИЕ ЗА ИЗГОТВЯНЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ.

На основание чл.35 от Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие, кметът на общината организира изработването, съгласуването и актуализирането на Общинския план за развитие (ОПР).

ОПР е един от базисните документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие в България, регламентирани от Закона за регионалното развитие (ЗРР) и Правилника за неговото прилагане (ППЗРР). Съгласно чл.13, ал.1 от ЗРР, ОПР определя средносрочните цели и приоритети за развитие на общината в съответствие с Областната стратегия за развитие.

Съдържанието на ОПР на община Провадия е съобразено с изискванията на чл.13, ал.2 от ЗРР и тези на Методическите указания на МРРБ за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012 – 2022 г.), Регионални планове за развитие на регионите от районите от ниво 2 (2014 – 2020 г.), Областни стратегии за развитие (2014 – 2020 г.) и Общински планове за развитие (2014 – 2020 г.). Целта и задачите на плана са да бъдат приложени на местно ниво европейските, националните и регионални стратегически приоритети, съобразно конкретните нужди и специфика при рационално използване на общинските характеристики и възможности.

Приложеният методически подход и следваните принципи при разработването на плана са в пълно съответствие с нормативните изисквания, целите и приоритетите на социално икономическото и пространствено развитие на общината, като интегрална част на Североизточния район за развитие и област Варна. Планът е съобразен със специфичните изисквания за прилагане на нормативните документи, регламентиращи дейностите на местното самоуправление, териториалното устройство и опазването на околната среда. От методологическа гледна точка разработването на плана се основава

на “стратегическия подход”, “интегрирания подход”, “териториалния подход”, както и на “ориентирания към резултатите подход”. Стремехът е към фокусиране на разработката върху приоритетите, свързани с основните потребности на жителите на общината и към формулирането на реални и измерими цели, обединяващи пакет от действия и конкретни мерки (проекти). Проучени са актуални стратегически и планови документи на европейско, национално, регионално и местно ниво, секторни стратегии и програми. Използвани са официални статистически данни за състоянието на общината и резултатите от преброяването, извършено през 2011 г. Обработката и обобщаване на информацията са извършени в съответствие с “*Методическите указания за разработване на.....общински планове за развитие 2014 – 2020 г. на МРРБ*”.

В процеса на разработване на ОПР са отчетени и хоризонталните приоритети за устойчиво развитие, равни възможности и социално включване.

2.ВИЗИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ.

Планът за развитие на община Провадия (2014 – 2020 г.) се разработва в края на първия планов период от членството на България в ЕС. През изминалите седем години се постигнаха реални резултати, свързани с укрепналата роля на местните власти в управлението на средствата по Европейската политика на сближаване. Общинските структури изградиха, до голяма степен, необходимия административен капацитет и натрупаха опит за партньорство с гражданите и заинтересованите страни в процеса на планиране и програмиране за разрешаването на конкретни проблеми и задачи на местните общности.

Логическата рамка, в която е разработена стратегическата част на плана е очертана още във въведението към настоящия документ. Там изчерпателно са описани общите изисквания към плана като инструмент за управление на общината през Втория планов период от членството на България в ЕС (2014 – 2020 г.) и действащата нормативна рамка, в която се разработва плана и в която ще бъде осъществена неговата реализация. Очертани са основните принципи и възприетия методически подход за разработване на плана, които са в пълно съответствие с нормативните изисквания, целите и приоритетите на социално икономическото и пространствено развитие на общината като интегрална част от Североизточния район за развитие и област Варна. Изведени са акцентите в структурата и съдържанието на плана, които рефлектират в разработването на стратегическата част и програмата за действие. Очертани са предпоставките за разработване на плана и логическата обвързаност между тях. Създаването на Плана и преди всичко на неговата визия и стратегия се разглеждат като интегрална част от цялостната система за планиране на европейско, национално, регионално и местно ниво.

Визия за развитие на община Провадия: - Община Провадия - неразделна част от общоевропейското пространство, чрез постигане на **устойчив икономически растеж** и привличане на инвестиции, създаване на условия за пълноценен и спокоен живот,

разумно и ефективно използване на природните ресурси и популяризиране на уникалното културно-историческо наследство.

Стратегическа цел 1: - Създаване на благоприятна среда за постигане на устойчив икономически растеж и стабилност.

Приоритет 1.1.: - Повишаване на икономическите показатели чрез осигуряване на благоприятна инвеститорска среда и стимулиране въвеждането на иновации.

Приоритет 1.2.: - Повишаване на конкурентоспособността на земеделските стопанства и използване природния и човешки потенциал за достигане на европейските стандарти.

Приоритет 1.3.: - Създаване на условия за повишаване интереса към община Провадия като предпочитана туристическа дестинация.

Стратегическа цел 2: - Повишаване качеството на живот и достигане нива на заетост, доходи и социална интеграция, съобразно европейските стандарти.

Приоритет 2.1.: - Подобряване възможностите за трудова реализация.

Приоритет 2.2.: - Създаване на условия за подобряване на здравеопазването и повишаване капацитета и качеството на социалните услуги.

Приоритет 2.3.: - Повишаване качеството и ефективността на образователната система и създаване на условия за приобщаване към културните ценности.

Приоритет 2.4.: - Приобщаване на младите хора към живота и развитието на общината и създаване възможности на населението за физическа активност и системни спортни занимания.

Стратегическа цел 3: - Териториално развитие чрез подобряване на техническата инфраструктура, междурегионално сътрудничество и ефективно управление на природните ресурси – предпоставка за икономически и социален напредък.

Приоритет 3.1.: - Модернизация и развитие на техническата инфраструктура и градската среда.

Приоритет 3.2.: - Ефективно използване на природните ресурси и управление на риска.

Приоритет 3.3.: - Развитие на община Провадия чрез възможностите, които предоставя междурегионалното, национално и международно сътрудничество.

3. ФИНАНСИРАНЕ НА ОБЩНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ.

Индикативната финансова таблица представлява общата финансова рамка на развитието в община Провадия през следващите седем години. Финансовата таблица изразява ориентировъчните ресурси за реализация на най-значимите общински проекти. Прогнозираният общ финансов ресурс е разпределен между отделните стратегически цели на ОПР. Планирано е средствата по всяка стратегическа цел да бъдат осигурени чрез съчетаване на различни финансови източници. Адекватното планиране на

финансовата таблица е предпоставка за успешно и ефикасно управление на финансовите ресурси на общината. За тази цел бъдещите финансови средства са реалистично предвидени на основата на финансовия разчет на ОПР на община Провадия за 2014 – 2020 г. и потенциала на община Провадия да привлича и управлява средства от Оперативните програми.

Основните източници за финансиране на ОПР ще бъдат:

- 3.1. Общински бюджет;
- 3.2. Централен бюджет;
- 3.3. Частно финансиране:
 - 3.3.1. Публично-частно партньорство;
 - 3.3.2. Фирми.
- 3.4. Фондове на Европейския съюз:
 - 3.4.1. Европейски фонд за регионално развитие;
 - 3.4.2. Европейски социален фонд;
 - 3.4.3. Кохезионен фонд;
 - 3.4.4. Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони;
- 3.5. Фондове и международни програми.

Общата финансова рамка на ОПР на община Провадия е 169.717 млн. лева. По отношение на разпределението на необходимия финансов ресурс по приоритети, най-висок обем на нужните инвестиции са насочени към повишаване качеството и ефективността на образователната система и създаване на условия за приобщаване към културните ценности (Приоритет 2.3.). Това се обуславя от обстоятелството, че практически учебните заведения, като съвкупност се явяват най-големия работодател на територията на общината, както и от необходимостта да се осигури възможност наличните и уникални културно-исторически ценности да се направят достояние, да провокират интереса и да се постигне възможния благоприятен резултат в развитието на общината като привлекателна туристическа дестинация. Близко 29 млн. лева са необходими за модернизирание и развитие на техническата инфраструктура и градската среда, а други 26 млн. лева – за създаване на условия за подобряване на здравеопазването и повишаване качеството на социалните услуги. Значителни са очакваните инвестиции и в ефективно използване на природните ресурси и управление на риска (Приоритет 3.2. - 13.5 млн. лева), повишаване конкурентоспособността на земеделските стопанства и използване на природния и човешки потенциал за достигане на европейските стандарти (Приоритет 1.2. – 12 млн. лева) и приобщаване на младите хора към живота и развитието на общината и създаване възможности на населението за физическа активност и системни спортни занимания (Приоритет 2.4. – 9 млн. лева).

Като основни източници на финансиране за реализацията на общинския план са посочени различните програми, съфинансирани от ЕС. Делът на тези средства от общия размер на бюджета на плана е почти 45 %. Основният обем от тези средства се планира да бъдат насочени в подобряване инфраструктурата и градската среда (Приоритет 3.1. – 25 млн. лева), образование и култура (12 млн. лева) и здравеопазване и социални дейности (Приоритет 2.2. – 10 млн. лева). Програмите, от които се очаква най-сериозен

принос за изпълнението на ОПР на община Провадия са оперативните програми за новия програмен период: „Региони в растеж“, „Развитие на човешките ресурси“, „Наука и образование за интелигентен растеж“, „Околна среда“, „Добро управление“ и „Иновации и конкурентоспособност“.

По висок дял на средствата по линия на националния бюджет се очаква в рамките на Приоритет 2.3. и Приоритет 2.2., което е свързано и с високия брой заети в тези области, в т.н. държавно делегирани дейности. Чрез общинско финансиране ще бъдат реализирани проекти във всяко едно от приоритетните направления, като неговият общ дял е около 13 %. Очакваните частни инвестиции са планирани с най-малък дял (около 5 %), което е обусловено от изводите, направени в аналитичната част, относно икономическото състояние.

4. ФУНКЦИИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ.

Съгласно законодателството в сферата на регионалното развитие, кметът на общината и Общинският съвет съвместно обезпечават дейностите по изработването, съгласуването и последващите реализация и наблюдение на ОПР.

Общинският съвет е определен като основен орган за наблюдение на ОПР. Функциите на Общинския съвет са осигуряване на необходимата информация за оценка, координация и разпределение на отговорностите между отделните административни структури, изпълняващи ОПР, поддържане на непрекъсната комуникация с централните и местните институции. Общинският съвет утвърждава необходимите мерки за промяна и усъвършенстване на системата за наблюдение и оценка на плана. Успоредно е хармонизирането на изброените дейности с действащото законодателство и утвърдените норми за обществената дейност в страната, както и популяризирането на резултатите от ОПР в публичното пространство.

Кметът организира наблюдението на конкретните дейности по реализацията на ОПР. Инструментът за обобщаване и представянето на резултатите от ОПР, респективно неговото наблюдение е годишният доклад. Системата на наблюдение на ОПР Провадия предвижда изработването на общо шест доклада. Изводите от съдържанието на докладите са информационната основа за междинната и последващата оценка на плана и предоставя информация за:

- социалните, икономическите и екологични промени в рамките на общината и прилежащата ѝ външна среда;
- степента на изпълнение на предвидените стратегически цели;
- конкретните резултати от изпълнение на задълженията от страна на компетентните органи по плана;
- мотивирани предложения за подобряване на системата за наблюдение, както и за цялостния процес по изпълнение на плана;

Изработването на междинна оценка за ОПР е предвидено за 2017 г.

Междинната оценка следва да проследи:

- досегашния прогрес на плана;
- актуалността на стратегията му, спрямо настъпилите промени в средата;

- ефективността на координацията между компетентните органи.

Междинната оценка трябва да констатира и аргументира нуждата от актуализация на ОПР. В случай на подобна необходимост, актуализираният документ на ОПР е предвиден за разработване през втората половина на 2017 г. и съобразно структурата на настоящия документ. По този начин междинната оценка е ключов инструмент за оценка на изпълнението на ОПР и продължава логическо продължение на предходните годишни доклади.

Изводите на междинната оценка довеждат до евентуалната актуализация на ОПР. Главните причини за промяна на плана могат да бъдат продиктувани от динамичните социални и икономически процеси на общинско ниво, заедно с възникнали съществени изменения в екологичната обстановка. Към тези обстоятелства се присъединяват и важни промени в законодателната и стратегическата рамка – набора от европейските и национални нормативни актове, основните политики и секторните планове и програми.

Междинната оценка следва да оцени значимостта на настъпилите изменения и адекватността на наличния ОПР спрямо тях и да определи дали е целесъобразно формулирането на допълнителни мерки и дефинирането на нови проекти – изработването на актуализиран документ за изпълнение за оставащото време от програмния период.

ВНАСЯ:...../п/.....

КМЕТ на ОБЩИНА: / **инж. Филчо Филев** /